



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

De ladder voor duurzame verstedelijking : introductie en achtergrond

**Seminar BSP en Stibbe
30 juni 2015**

Jacqueline H.P. Vrolijk

DGRW-coördinator Omgevingswet en
projectleider Ladder voor duurzame
verstedelijking

Waarom de ladder? Andere tijden:

- Einde aan decennia van groei
- Woningmarkt verandert
- Leegstand
bedrijventerreinen, kantoren,
winkels
- Toenemende verschillen in
NL





Waarom de ladder? Andere politieke keuzes:

- Ruimte aan burgers, ondernemers en andere overheden
- Selectieve rijkssturing:
In plaats van beleid voor bundeling, verdichting, centrumvorming, stedelijke herstructurering, locatiebeleid bedrijven en voorzieningen, nationale landschappen en rijksbufferzones
- Intro Ladder in SVIR en sinds oktober 2012 in Bro



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar,
leefbaar en veilig





Oorsprong ladder

- Basis is de SER-ladder
- Zorgvuldige verdeling van schaarse ruimte voor bedrijvigheid (SER-advies 1999)
- Kamermoties: verbreding van de ladder naar wonen, winkels, kantoren en voorzieningen (div. Kamermoties)

Doelen van de Ladder



- Zorgvuldige afweging: motivering via 3 tredes
- Geen vooraf bepaald resultaat
- Zuinig ruimtegebruik
- Tegengaan overprogrammering en negatieve gevolgen van (structurele) leegstand
- Stimuleren van herstructurering en transformatie



Drie tredes

Onderbouwing aan de hand van drie tredes:

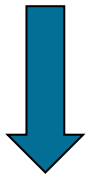
(1) voorziet de nieuwe stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;

(2) kan de beoogde ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied in de betreffende regio worden gerealiseerd dmv herstructurering, transformatie of anderszins;

3) zo niet binnenstedelijk: kan het op een multimodaal ontsloten locatie.

Laddergesprekken

- Onderzoek PBL
- Jurisprudentie
- Kamervragen
- Integratie ladder in Omgevingswet - Besluit kwaliteit leefomgeving



- Wat gaat goed en wat zijn discussie- en knelpunten?





Wat gaat goed

- ✓ De ladder is hulpmiddel voor een concrete invulling van een goede ruimtelijke ordening;
- ✓ De ladder agendeert de discussie over ruimtelijke gevolgen van krimp en leegstand;
- ✓ De ladder dwingt tot het maken van scherpe keuzes in tijden van afnemende groei;
- ✓ De ladder maakt duidelijk dat regionale afstemming nodig is, en bevordert regionale en lokale visievorming.



Discussie- en knelpunten

- × Onduidelijkheid over reikwijdte van begrippen zoals actuele regionale behoefte, nieuwe stedelijke ontwikkeling, bestaand stedelijk gebied;
- × Flexibel en globaal bestemmen;
- × Transformatie en herbestemming;
- × Regionale samenwerking;
- × Relatie Bro en provinciale verordeningen.

Hoe verder?



- Knelpunten oplossen → Ladder in Bro en handreiking verbeteren (uiterlijk begin 2017);
- Oplossingen samen met overheden en stakeholders;
- In 2018 (nieuwe) Ladder in Omgevingswet (Bkl);



Oplossingsrichtingen (1)

Onderwerp	Oplossingsrichting
Begrippen (en toepassingsbereik)	<i>In ieder geval:</i> verduidelijking, good practices <i>Optie:</i> definities aanpassen.
Flexibel en globaal bestemmen	<i>In ieder geval:</i> toepassing verduidelijken <i>Opties</i> onderzoeksfasering (detailniveau)
Transformatie en herbestemmen	<i>In ieder geval:</i> kennisdeling <i>Opties:</i> saldering mogelijk maken, uitzonderen van (deel van) sociale en culturele voorzieningen



Oplossingsrichtingen (2)

Onderwerp	Oplossingsrichting
Regionale samenwerking en afstemming	<i>In ieder geval:</i> verduidelijking in handreiking; <i>Opties:</i> borgen van regionale samenwerking, versterken rol provincies
Ladder en visievorming	<i>Optie:</i> Ladder meer richten op fase visievorming. NB: eisen aan visie
Rijks- en provinciale ladders	<i>Optie:</i> "getrapte" Ladder / instructie aan Provincies om Ladder(gedachte) verder uit te werken

